



# **Salvaguardia Especial Agrícola (SEA) en el DR- CAFTA y su impacto para el Gobierno y el Sector Privado de la República Dominicana**

**Santo Domingo, República Dominicana  
4 Diciembre del 2007**

**Juan Luis Zúñiga**

# Temas a desarrollar

---

1. Concepto
2. SEA en el DR-CAFTA
3. ¿ Cómo funciona la SEA ?
4. Recomendaciones finales



**USAID**  
DEL PUEBLO DE LOS ESTADOS  
UNIDOS DE AMÉRICA

# 1. Concepto

# ¿Qué es una Salvaguardia ?

- Instrumentos de política comercial que permiten eludir temporalmente los compromisos arancelarios asumidos en un esquema de integración, ejemplo: DR-CAFTA
- Por lo general se traducen en aranceles más altos
- Pueden constituirse en un costo no previsto por el importador – determinante en el negocio



**USAID**  
DEL PUEBLO DE LOS ESTADOS  
UNIDOS DE AMÉRICA

## **2. SEA en el DR-CAFTA**

# Fundamento legal

- Artículo 3.15 del Capítulo 3 - Medidas de Salvaguardia Agrícola -
- Anexo 3.15 del capítulo 3 del DR-CAFTA
- Notas generales – Lista arancelaria de República Dominicana

# República Dominicana puede aplicar la salvaguardia...

- Durante el período de transición establecido para los productos definidos, en la forma de un derecho de importación (**arancel**) adicional
- SEA se activará una vez que las importaciones superen los **NIVELES DE ACTIVACIÓN** (volúmenes en TM)
- Anexo 3.15 define el esquema que se aplicará para definir el arancel adicional derivado de la salvaguardia

- Derecho de importación (**arancel**) adicional NO puede exceder del menor entre:
  - Arancel NFM aplicable al producto al momento en que se aplique la medida, o
  - Arancel aplicado NMF al momento de la entrada en vigencia del Tratado
- Estas medidas únicamente **SERÁN APLICABLES** durante el proceso de desmonte
- No se permite aumentar el arancel de un producto bajo contingente arancelario

- Deben ser implementadas de forma transparente
- Dentro de los 60 días siguientes a la aplicación de una SEA el país debe notificar al país que se aplicó la medida y deberá proporcionar la información relevante

# DR-CAFTA establece que la SEA...

- Es de aplicación **AUTOMÁTICA**
- Es aplicable **SOLAMENTE** durante el año calendario
- No puede aplicarse en forma simultánea con otra medida salvaguardia
- No aplica dentro de los volúmenes de los contingentes arancelarios, sino más bien:
  - cuando se supere un volumen en TM de importaciones de producto (caso de productos que no tienen contingente), o
  - cuando haya importaciones del producto que superen un % del volumen del contingente (por ejemplo, un 30%)

# Niveles arancelarios para productos sujetos a contingentes, desmonte y salvaguardia

- **arancel dentro de contingente:** aplica a todas las mercancías que tienen contingentes con EE.UU - arancel 0% durante el período de transición— para algunos países de Centroamérica puede ser arancel reducido en ciertos productos
- **arancel fuera de contingente, pero sin salvaguardia:** arancel aplicado, de conformidad con la categoría de desgravación, a las importaciones del producto que excedan el volumen del contingente establecido en el Apéndice 1 del Anexo 3.3 (NOTAS GENERALES LISTA ARANCELARIA DE REPÚBLICA DOMINICANA- arancel aplicado antes de que se active la SEA
- **Arancel adicional de la salvaguardia:** es el arancel de la desgravación más el arancel adicional, calculado según el esquema definido en el Anexo 3.15, que aplica a todas las importaciones del producto que superen los niveles de activación de la salvaguardia



# **Reglamento para la aplicación de las medidas de Salvaguardia Especial Agrícola del DR-CAFTA (Número 535-06)**

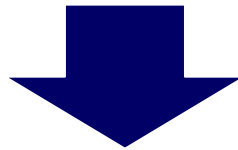
# Disposiciones del Reglamento

➤ Aplica a los siguientes productos:

- Carne de cerdo, pollo y pavo
- Leche en polvo
- Queso mozzarella, cheddar y otros quesos
- Habichuelas
- Papas, cebollas y ajos
- Arroz con cáscara, arroz descascarillado, arroz semiblanqueado o blanqueado, arroz partido
- Glucosa
- Aceites vegetales
- Jarabe de maíz

# Entidad responsable

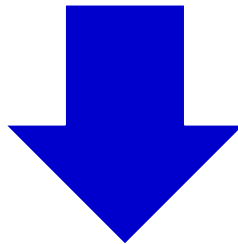
- Secretaría de Estado de Agricultura, a través de la Unidad de Administración de Contingentes y Salvaguardias de la OTCA



Encargada de velar por la correcta aplicación de las medidas de salvaguardia agrícola del DR-CAFTA

# Responsabilidad de la DGA

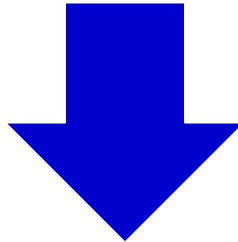
- Dirección General de Aduanas



Incorporar en sistemas de información y de consulta de cada aduana la información sobre salvaguardias y dotar a las aduanas de un **sistema interconectado** que permita el control y monitoreo permanente, **en tiempo real** de las cantidades importadas sujetas a SEA

# Responsabilidad de los importadores

## ➤ Importadores



- Proporcionar información correcta acerca de la composición y origen del producto importado
- Cuando aduanas determine que se proporcionó información falsa, que de haberse declarado correctamente se habría activado la SEA, **el importador deberá pagar el arancel de importación adicional** correspondiente como si la SEA hubiese estado en aplicación

# Responsabilidad sobre origen

- SEA en RD es aplicable **ÚNICAMENTE** a los productos originarios de EE.UU (totalmente obtenidos en ese país) o producidos en los países de Centroamérica pero que contengan materias primas de EE.UU

### **3. ¿Cómo funciona la salvaguardia agrícola?**

# Casos donde los productos **NO** están sujetos a un contingente arancelario

- Se define un volumen en toneladas métricas (nivel de activación de la salvaguardia especial agrícola)
- Volumen crece cada año un 10%
- Cuando las importaciones del producto superen ese volumen se debe activar la SEA

## República Dominicana: Productos sujetos a SEA (nivel de activación en términos absolutos)

| Producto   | Volumen de activación                                   | Tasa de crecimiento anual |
|--|---|---------------------------|
| <b>Cebollas</b> -arancel base: 97% - desmonte 15 años lineal - 2007 (84,06%)   | 750 tm (año 2007: <b>825 tm</b> )                       | 10%                       |
| <b>Ajo</b> - arancel base: 99% - desmonte 15 años lineal - 2007 (85,8%)  | 50 tm (año 2007: <b>55 tm</b> )                         | 10%                       |
| <b>Arroz en granza y quebrado</b> - arancel base: 99% - desmonte 20 años no lineal con período de gracia de 10 años - 2007 (99%) | 700 tm (año 2007: 840 tm – no aplica hasta el año 2016) | 10%                       |
| <b>Aceites vegetales</b> - arancel base: 20% - desmonte 15 años lineal - 2007 (17,33%)   | 3.200 tm (año 2007: <b>3.520 tm</b> )                   | 10%                       |
| Jarabe de maíz con alto contenido de fructuosa arancel base: 14% y 20% - desmonte 15 años lineal - 2007 (12,13% y 17,33%)        | 50 tm (año 2007: <b>55 tm</b> )                         | 10%                       |
| <b>Papas frescas</b> – arancel base: 20% - desmonte 12 años lineal - 2007 (16,7%)  | 300 tm (año 2007: <b>330 tm</b> )                       | 10%                       |

# Caso práctico # 1 –papas frescas

- Papas frescas
- Fracciones arancelarias 0701.90.00
- Categoría de desgravación 20 N (12 años lineal)

| Año          | Nivel de activación (TM) | Arancel desmonte | Arancel de la SEA |
|--------------|--------------------------|------------------|-------------------|
| 1            | 300                      | 18,3%            | 20%               |
| 2 – año 2007 | 330                      | 16,7%            | 20%               |
| 3            | 360                      | 15%              | 20%               |
| 4            | 390                      | 13,3%            | 20%               |
| 5            | 420                      | 11,7%            | 17,9%             |
| 6            | 450                      | 10%              | 17,5%             |
| 7            | 480                      | 8,3%             | 17%               |
| 8            | 510                      | 6,7%             | 16,7%             |
| 9            | 540                      | 5%               | 12,5%             |
| 10           | 570                      | 3,3%             | 11,7%             |
| 11           | 600                      | 1,7%             | 10,9%             |
| 12           | 630                      | 1,6%             | n.a.              |

# Casos donde los productos SI están sujetos a un contingente arancelario

- Volumen en toneladas métricas (nivel de activación de la salvaguardia especial agrícola) se define en términos del volumen del contingente
- Incrementos se dan en función de los aumentos del contingente
- Cuando las importaciones del producto superen el volumen en TM (nivel de activación) se activa la SEA y aduanas debe cobrar el arancel adicional

## República Dominicana: Productos sujetos a SEA (nivel de activación en términos del contingente otorgado)

| Producto           | Volumen de activación |
|--------------------|-----------------------|
| Cortes de cerdo    | 130%                  |
| Muslos de pollo    | 130%                  |
| Pavo               | 130%                  |
| Leche en polvo     | 130%                  |
| Queso mozzarella   | 130%                  |
| Queso cheddar      | 130%                  |
| Otros quesos       | 130%                  |
| Arroz pardo        | 130%                  |
| Glucosa            | 130%                  |
| Arroz pulido       | 130%                  |
| <b>Habichuelas</b> | <b>130%</b>           |

## Estados Unidos: Productos sujetos a SEA (nivel de activación en términos del contingente otorgado)

| <b>Producto</b>               | <b>Volumen de activación</b> | <b>Producto</b>                | <b>Volumen de activación</b> |
|-------------------------------|------------------------------|--------------------------------|------------------------------|
| <b>Queso</b>                  | 130%                         | <b>Otros productos lácteos</b> | 130%                         |
| <b>Mantequilla</b>            | 130%                         | <b>Mantequilla de maní</b>     | 130%                         |
| <b>Helados</b>                | 130%                         | <b>Maní</b>                    | 130%                         |
| <b>Leche fluida y natilla</b> | 130%                         |                                |                              |

# Caso práctico # 2: Habichuelas (1)

## 1. Dentro del contingente:

- Contingente arancelario → **9.120** TM (año 2: 2007)
- Arancel dentro del contingente: → **0%**

## 2. Fuera del contingente:

- Desmonte arancelario: → 89% (arancel base) en 15 años lineal
  - 5,93333333% por año
  - Arancel aplicable año 2007: → **77,13%**

## Caso: Habichuelas (2)

3. Activación del arancel adicional producto de la salvaguardia:

- Salvaguardia se activa con el 130% del contingente:

→ **11.856** TM

- Arancel aplicable post activación salvaguardia:

→ **89%**

# Cuadro resumen caso de habichuelas

| Año                 | Arancel base (%) | Arancel preferencial (%) | Volumen del contingente | Volumen de activación de la SAE (130% del volumen del contingente) | Remedio o arancel de la SAE |
|---------------------|------------------|--------------------------|-------------------------|--|-----------------------------|
| 1                   | 89               | 83.07                    | 8,560                   | 11,128   | 89.00                       |
| <b>2<br/>(2007)</b> | <b>89</b>        | <b>77.13</b>             | <b>9,120</b>            | <b>11,856</b>  | <b>89.00</b>                |
| 3<br>(2008)         | 89               | 71.20                    | 9,680                   | 12,584   | 89.00                       |
| 4                   | 89               | 65.27                    | 10,240                  | 13,312   | 89.00                       |
| 5                   | 89               | 59.33                    | 10,800                  | 14,040   | 89.00                       |
| 6                   | 89               | 53.40                    | 11,360                  | 14,768   | 80.10                       |
| 7                   | 89               | 47.47                    | 11,920                  | 15,496   | 78.62                       |
| 8                   | 89               | 41.53                    | 12,480                  | 16,224   | 77.13                       |
| 9                   | 89               | 35.60                    | 13,040                  | 16,952   | 75.65                       |
| 10                  | 89               | 29.67                    | 13,600                  | 17,680   | 74.17                       |
| 11                  | 89               | 23.73                    | 14,160                  | 18,408   | 56.37                       |
| 12                  | 89               | 17.80                    | 14,720                  | 19,136   | 53.40                       |
| 13                  | 89               | 11.87                    | 15,280                  | 19,864   | 50.43                       |
| 14                  | 89               | 5.93                     | 15,840                  | 20,592   | 47.47                       |
| 15                  | 89               | 0.00                     | --                      | --   | --                          |

# Caso práctico # 3 – Carne de cerdo

- Fracciones arancelarias 0203.11.00, 0203.12.00, 0203.19.00, 0203.21.00, 0203.22.00, 0203.29.10, 0203.29.90
- Categoría de desgravación O

| Año | Contingente   |                       |                                    | Salvaguardia Especial Agrícola                             |                                 |
|-----|---------------|-----------------------|------------------------------------|--|---------------------------------|
|     | Cantidad (TM) | Arancel dentro de TRQ | Arancel fuera de TRQ <sup>1/</sup> | Volumen activación (TM) 130% del Contingente <sup>2/</sup> | Arancel de la SEA <sup>3/</sup> |
| 1   | 3.465         | 0%                    | Arancel base (25%)*                | --   | --                              |
| 2   | 3.780         | 0%                    | Arancel base (25%)*                | --   | --                              |
| 3   | 4.095         | 0%                    | Arancel base (25%)*                | --   | --                              |
| 4   | 4.410         | 0%                    | Arancel base (25%)*                | --   | --                              |
| 5   | 5.000         | 0%                    | Arancel base (25%)*                | --   | --                              |
| 6   | 5.500         | 0%                    | Arancel base (25%)*                | --   | --                              |
| 7   | <b>6.000</b>  | <b>0%</b>             | <b>22,5%</b>                       | <b>7.800</b>   | <b>25%</b>                      |
| 8   | 6.500         | 0%                    | 20%                                | 8.450  | 25%                             |
| 9   | 7.000         | 0%                    | 17,5%                              | 9.100  | 25%                             |
| 10  | 7.500         | 0%                    | 15%                                | 9.750  | 22,5%                           |
| 11  | 8.000         | 0%                    | 12%                                | 10.400   | 21,75%                          |
| 12  | 8.500         | 0%                    | 9%                                 | 11.050   | 21%                             |
| 13  | 9.000         | 0%                    | 6%                                 | 11.700   | 15,5%                           |
| 14  | 9.500         | 0%                    | 3%                                 | 12.350   | 14%                             |
| 15  | ilimitada     | n.a.                  | 0,0%                               | n.a.   | n.a.                            |

\* En caso de que el arancel NMF disminuya, se aplicará el NMF vigente en lugar del arancel base.

1/ Arancel resultante del desmonte arancelario, (Programa de Desgravación Anexo 3.3)

2/ Volumen de activación de la SEA.

3/ Arancel que se aplica a las importaciones una vez que se activa la SEA; este arancel reemplaza al arancel producto del desmonte arancelario.

## **4. Recomendaciones finales**

# Recomendaciones finales (1)

- Alertas en el sistema de información de aduanas
- Control centralizado de todas las operaciones de importación (todas las aduanas)
- Acceso de Secretaría de Estado, Industria y Comercio y Secretaría de Agricultura a la base de datos de aduanas, a fin de poder realizar controles cruzados de las importaciones de los productos sujetos a contingentes y a la salvaguardia especial agrícola

# Recomendaciones finales (2)

- Coordinación estrecha entre la Secretaría de Estado de Agricultura, SEIC y DGA
- Importadores deben contar con información actualizada en internet - mínimo semanalmente
- Consultar antes de importar - riesgo de pérdida de ventaja al pasar por aduanas



# Muchas gracias !

**Juan Luis Zúñiga**

**Consultor en Comercio Internacional & Aduanas  
Tels. (506) 397-4738 (Cel) ó (506) 245-1240 (Ofic.)**